

24 March 2010

Press Conference cum briefing to Members of Parliament  
24 March 2010

**Press Statement**  
**JAG turns 25 years**

**A Women's Status Report – The Good, The Bad and The Ugly**

**Her - story of JAG**

In 1985 the Joint Action Group against Violence against Women (JAG) <sup>1</sup> organised a historic workshop cum exhibition on VAW calling for law reforms to rape, prostitution, domestic violence and amendments to all laws that discriminate against women. The workshop also highlighted issues on the negative portrayal of women in the media and sexual harassment in the workplace. The 1985 workshop raised public awareness on violence against women and led to the formation of several new women's rights organisations which joined JAG. Since then the membership of JAG has evolved and in 2010 JAG, now known as the Joint Action Group for Gender Equality comprises five (5) women's groups, namely:

- ✓ All Women's Action Society (AWAM)
- ✓ Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (Empower)
- ✓ Sisters In Islam (SIS)
- ✓ Women's Aid Organisation (WAO)
- ✓ Women's Centre for Change (WCC), Penang

Since 1985, JAG has diligently documented, monitored and lobbied for law and policy reforms on all aspects of women's human rights. Several strategies were adopted to advocate and lobby about the government's duty to eliminate all forms of discrimination against women.

For instance, on 30<sup>th</sup> April 2008, JAG reminded the newly elected Members of Parliament (MP) about their election promises on gender equality issues and published "Kotakan Kata" which summed up a list of pending law and policy reform.

When analyzing JAG's advocacy efforts and government response we detect a pattern of promises made but not kept. The government makes all the right noises and moves - receiving memoranda, setting up taskforces and committees, conducting studies, holding dialogues and organising huge conferences and public campaigns but all to no avail as they have not followed up with actual delivery.

---

<sup>1</sup> In 1985, JAG included the Association of Women Lawyers, the Malaysian Trades Union Congress (MTUC) Women's Committee, the Selangor and Federal Territory Consumer's Association (Women and Media section), University Women's Association and Women's Aid Organisation (WAO).

The lack of political will is supported by a political creed of divide and rule whereby a divisive discourse of race and religion continues to be perpetuated by the government and political parties. For instance, after the 2008 General Elections, the Government set up the “Sekretariat Pembelaan dan Permekasakan Wanita Islam” (SENADA) for issues related to Muslim women only, while the Ministry of Women, Family and Community Development (MWFCD) deals with non-muslim women’s rights. SENADA, which is now under the MWFCD, only serves to perpetuate a false divide between Muslim and non-Muslim women. It also defeats the purpose of the MWFCD to be inclusive and representative of **all** women’s rights issues.

The government’s power appears to be limitless given a menu of oppressive laws, such as the Internal Security Act, Sedition Act, discriminatory provisions in the Penal Code and Syariah enactments which are selectively used to silence dissent and curb differing views. No one has been spared from the brunt of these oppressive laws whether media, NGOs and politicians.

JAG’s efforts in the past 25 years have seen historical movements of lobbying, documenting and monitoring for law reform. Our national history has seen a myriad of the good, bad and ugly side of law and policy reforms and implementation. Some of the more **positive achievements** are the amendments to the Penal Code to include wider definitions of rape; the enactment of the Domestic Violence Act; and amendment to the Guardianship of Women and Infants Act, including a cabinet directive giving all mothers the equal right to sign official documents to manage the affairs of their children. Also welcome was the amendment in 1997 to the Distribution Act to allow a surviving wife to inherit the whole of the estate instead of only one third.

Similarly in 1995 Malaysia ratified the Convention for the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) and shortly after, the One Stop Crisis Centre (OSCC) was established in hospitals nationwide. Other good news includes the ratification of the Convention on the Rights of the Child (CRC) in 1995 and the establishment of the toll free Talian Nur hotline for women in crisis. In 2002, an amendment to Article 8 of the Federal Constitution guarantees women equal rights.

While it is admirable that efforts have been made to establish and implement new law reforms, we must not let it overshadow the lack of effort to execute them effectively.

Issues which have been discussed but with **little follow up and commitment** for improvement include the reforms to Islamic Family Law, the Law Reform (Marriage and Divorce) Act 1976; recognizing psychological violence as a form of domestic violence; amendment to the Local Government Act 1976 enabling local government elections to be held, the enactment of a Sexual Harassment Act, and amendment to the Parliamentary Standing Order to curb sexist behaviours and remarks.

Committees such as the National Advisory Council for the Integration of Women in Development (*NACIWID*) and even the Cabinet Committee for Gender Equality appear to be ineffectual.

The **ugly side that degrades women** still continues to shock and appal those working towards a progressive nation today. Sexism reigns in the debates in parliament and among politicians, marital rape has yet to be recognized and the sexual abuse of Penan women was an eye opener. Recently the use of Section 498 to sue a wife's alleged boyfriend is both demeaning and outdated. Degrading too are the sexist and discriminatory comments made by Perak ADUN Hamidah Osman about how women can run households, but cannot run state governments.

Even uglier is the fact that child brides are still evidently in existence in our country today. Women are being sentenced to whipping for the first time under Syariah Law. Women who are asylum seekers, refugees and migrant workers are vulnerable to both sex and labour trafficking. Orang Asal and Orang Asli rights are still not on the main agenda, and the increase in women contracting HIV/AIDS is not addressed.

While we acknowledge that positive changes have taken place in light of JAG's 25 years of advocacy, we are disappointed and angered that the full realization of gender equality has been sluggish. Each time an issue arises, the authorities are quick to respond with more reports, studies and conferences, but fails dismally when it comes to taking effective comprehensive action.

JAG realises that a lot more has to be done in order to eliminate gender inequalities and discrimination. We urge Members of the Parliament and in particular the Parliamentary Gender Caucus to keep raising women's issues and fulfil their duty to the citizens in keeping the government honest to their commitments.

*This statement is released by JAG comprising:*

Women's Aid Organisation (WAO)  
Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (Empower)  
Sisters In Islam (SIS)  
All Women's Action Society (AWAM)  
Women's Centre for Change (WCC), Penang

24 Mac 2010

Sidang Akhbar dan Makluman Ringkas kepada Ahli - ahli Parlimen

Kenyataan Akhbar

JAG sudah 25 tahun

Satu Laporan tentang Status Wanita – Yang Baik, Yang Buruk dan Yang Hodoh

Pada tahun 1985, Joint Action Group against Violence against Women (JAG)<sup>1</sup> julung kalinya mengadakan satu bengkel dan pameran tentang Keganasan Terhadap Wanita (VAW) untuk menyeru reformasi undang – undang terhadap rogol, pelacuran, keganasan rumah tangga dan perubahan kepada semua undang – undang yang mendiskriminasikan kaum wanita. Bengkel ini telah meningkatkan kesedaran umum tentang keganasan terhadap wanita dan membawa kepada penubuhan beberapa organisasi hak wanita yang baru yang juga telah menjadi ahli JAG. Semenjak itu keahlian JAG telah berubah dan pada tahun ini, JAG yang kini dikenali sebagai Joint Group for Gender Equality terdiri daripada lima (5) pertubuhan hak wanita, iaitu:

- ☐ All Women’s Action Society (AWAM)
- ☐ Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (Empower)
- ☐ Sisters in Islam (SIS)
- ☐ Women’s Aid Organisation (WAO)
- ☐ Women’s Centre for Change (WCC), Penang

Sejak 1985, JAG telah dengan tekunnya mendokumentasi, memantau dan melobi untuk reformasi undang – undang dan polisi dalam semua aspek hak asasi wanita. Beberapa strategi telah digunakan untuk mengadvokasi dan melobi tentang kewajipan kerajaan untuk menghapuskan semua bentuk diskriminasi terhadap wanita.

Pada 30 April 2008, JAG mengingatkan para Ahli Parlimen yang baru diundi tentang janji-janji yang dibuat semasa pilihan raya yang berkaitan dengan isu ekualiti gender dan menerbitkan “Kotakan Kata” yang mempunyai senarai ringkasan reformasi undang – undang dan polisi yang tertangguh.

Apabila menganalisis usaha advokasi JAG dan tindakbalas pihak kerajaan, kami mengesan satu corak terhadap janji-janji yang dibuat tapi tidak dilaksanakan. Pihak kerajaan menghebohkan isu dan melakukan tindakan yang betul – menerima memoranda, menubuhkan pasukan petugas dan komiti, melakukan penyelidikan, mengadakan dialog dan menganjurkan persidangan dan kempen umum namun semuanya tidak membuahkan hasil kerana tidak diikuti dengan pelaksanaan sebenar.

Kurangnya kesediaan dari segi politik yang disokong lagi dengan pegangan politik untuk memisah dan memerintah dimana hujah – hujah untuk memecahbelakan kaum dan agama terus dilakukan oleh pihak kerajaan dan parti – parti politik yang lain. Contohnya, selepas Pilihanraya 2008, pihak kerajaan menubuhkan “Sekretariat Pembelaan dan Permerkasakan Wanita Islam” (SENADA) untuk menangani isu – isu yang berkaitan dengan kaum

1 Pada 1985, ahli Jag termasuklah Association of Women Lawyers, the Malaysian Trades Union Congress (MTUC) Women’s Committee, the Selangor and Federal Territory Consumer’s Association (Women and Media Section), University Women’s Association dan Women’s Aid Organisation (WAO).

Muslimah sahaja sementara Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Komuniti dengan hak wanita bukan Islam. Kini, SENADA merupakan sebahagian daripada KPWKK hanya memaparkan suatu perpecahan palsu diantara wanita Islam dan bukan Islam. Ia juga tidak memenuhi tujuan MWFCDD untuk merangkumi dan mewakili semua isu – isu hak asasi wanita.

Kuasa pihak kerajaan kelihatan seolah – olah tanpa had dengan pelbagai undang – undang yang bersifat menindas seperti Akta Keselamatan Dalam Negeri, Akta Hasutan, peruntukan yang berbentuk diskriminasi dalam Kanun keseksaan dan enakmen Syariah yang telah berkali – kali digunakan secara selektif untuk menyeyapkan perselisihan dan untuk menghalang pandangan yang berbeza. Tiada seorang pun yang berkecuali daripada undang – undang yang bersifat menindas ini, tidak kira dari pihak media, NGO ataupun ahli politik.

Usaha JAG selama 25 tahun yang lalu boleh disaksikan melalui pergerakan yang bersejarah dalam melobi, mendokumentasi and memantau reformasi undang – undang. Sejarah Negara kita juga telah menjadi saksi kepada aspek yang baik, buruk dan hodoh dalam reformasi dan pelaksanaan undang – undang dan polisi. Sebahagian daripada pencapaian yang lebih positif adalah penggubalan kepada Kanun Keseksaan untuk merangkumi definisi yang lebih luas untuk rogol; enakmen pada Akta Keganasan Dalam Rumahtangga; enakmen kepada Akta Penjagaan Wanita dan Bayi, termasuklah arahan kabinet memberi semua ibu – ibu hak yang sama rata untuk menandatangani dokumen rasmi untuk menguruskan perihal anak – anak mereka. Juga dialu-alukan adalah penggubalan terhadap Akta Distributasi 958 untuk membenarkan seorang balu mewarisi semua aset berbanding dengan hanya satu pertiga.

Sama juga pada 1995, Malaysia mengesahkan lagi Penghapusan Segala Bentuk Diskriminasi Terhadap Wanita (CEDAW) dan One Stop Crisis Centre (OSCC) didirikan di hospital – hospital seluruh Negara. Satu lagi berita baik termasuklah pengukuhan Konvensyen Mengenai Hak Kanak – kanak (CRC) pada 1995 dan penubuhan talian tol percuma, Talian Nur, untuk wanita dalam krisis. Pada 2002, satu perubahan pada Artikel 8 dalam Perlembagaan Persekutuan yang memberi jaminan untuk hak wanita yang samarata.

Walaupun usaha telah dibuat untuk menubuhkan dan melaksanakan reformasi undang – undang yang baru, namun kita tidak boleh biarkan ia dibayangi dengan kurangnya usaha untuk melaksanakannya secara efektif.

Isu – isu yang telah dibincang tetapi kurang pelaksanaan dan komitmen untuk perbaikan termasuklah reformasi terhadap Undang – undang Kekeluargaan Islam, Akta Reformasi Undang – undang 1976 (Perkahwinan dan Penceraian); mengenalpasti seksaan secara psikologi dan emosi juga merupakan salah satu bentuk keganasan rumahtangga; perubahan kepada Akta Kerajaan Tempatan 1976 yang membolehkan pilihanraya kerajaan tempatan diadakan; enakmen pada Akta Gangguan Seksual, dan perubahan kepada Peraturan – peraturan Dewan Parlimen untuk menghalang kelakuan dan kata – kata yang sexist.

Namun, jawatankuasa – jawatankuasa seperti Majlis Penasihat Nasional untuk Integrasi Wanita dalam Pembangunan (NACIWID) dan juga Jawatankuasa Kabinet untuk Ekuaitu Gender nampaknya tidak berhasil.

Bahagian hodoh yang mengaibkan kaum wanita masih terus mengejutkan dan memuakkan mereka yang berusaha terhadap suatu Negara yang progresif pada masa kini. Seksisme masih berleluasa dalam perdebatan dalam parlimen dan diantara ahli – ahli politik; rogol dalam perkahwinan masih belum diperakui dan penderaan seksual wanita Penan merupakan satu kesedaran kepada umum. Kebelakangan ini, pengguan Sekyen 498 untuk menyaman seorang lelaki yang kononnya teman lelaki kepada seorang isteri sangat merendahkan maruah dan ketinggalan zaman. Sangat hodoh juga apabila ADUN Perak Hamidah Osman meluahkan komen yang sexist dan mendiskriminasi tentang bagaimana wanita boleh mengendalikan kerja rumah tetapi tidak boleh mengendalikan kerajaan negeri.

Apa yang lagi hodoh adalah kenyataan bahawa pengantin kanak – kanak masih berleluasa in Negara kita pada hari ini. Wanita diberi hukuman sebat untuk pertama kalinya di bawah undang – undang Syariah. Wanita – wanita yang merupakan pencari tempat perlindungan, pelarian dan pekerja megahertz sangat mudah terjebak dalam pemerdagangan sex dan pekerja. Hak asasi Orang Asal dan Orang Asli masih belum menjadi agenda utama dan juga isu kadar wanita yang menghidapi HIV/AIDS yang kian meningkat masih belum diselesaikan.

Walaupun kita mengiktirafkan terdapat perubahan positif yang dalam 25 tahun advokasi JAG, namun kita berasa kecewa dan marah kerana realisasi menyeluruh tentang equality gender masih lembap. Setiap masa suatu isu dibangkitkan, pihak berkuasa cepat untuk bertindak dengan lebih banyak laporan, kajian dan persidangan, tetapi gagal teruk apabila ia berkaitan dengan mengambil tindakan komprehensif yang efektif.

JAG sedar bahawa masih banyak yang perlu dilakukan untuk menghapuskan ketidaksamarataan gender dan diskriminasi. Kami menyeru Ahli – ahli Parlimen dan terutamanya Ahli Jawatankuasa Gender dalam Parlimen untuk terus membangkitkan isu – isu wanita dan untuk memenuhi kewajipan mereka terhadap para penduduk dalam memastikan pihak kerajaan jujur terhadap persetujuan mereka.

Kenyataan ini dikeluarkan oleh:

Women's Aid Organisation (WAO). P.O. Box 493 Jalan Sultan, 46760 Petaling Jaya, Selangor, Malaysia. Tel: 60 3 7957 5636 / 0636 Fax: 60 3 7956 3237  
Email: wao@po.jaring.my

Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor (EMPOWER), 13 Lorong 4/48E, 46050 Petaling Jaya, Selangor, Malaysia. Tel: 60 3 77844977 Fax: 60 3 77844978  
Email: empower05@gmail.com

All Women's Action Society, 85 Jalan 21/1, Sea Park, 46300 Petaling Jaya, Selangor, Malaysia. Tel: 60 3 78774221 Fax: 60 3 78743312  
Email : awam@awam.org.my

Sisters in Islam (SIS), 7 Jalan 6/10, Petaling Jaya, 46000 Selangor, Malaysia. Tel: 60 3 77856121 Fax: 60 3 77858737  
Email: sisters@sistersinislam.org.my

Women's Centre for Change (WCC), 24 Jones Road, 10250 Penang, Malaysia. Tel: 60 4 2280342 Fax: 60 4 228578  
Email: wcc@wccpenang.org